

# La ricerca delle origini nell'adozione internazionale



**Governo Italiano**  
Presidenza del Consiglio dei Ministri



**Commissione per le Adozioni Internazionali**  
Autorità Centrale per la Convenzione de L'Aja del 29/05/93

# L'approfondimento con i Tribunali per i Minorenni

**Caterina Di Costanzo**

Firenze, 4 giugno 2026

# Obiettivi della ricerca e metodi

## Obiettivi:

- Identificare le modalità di esercizio del diritto di accesso alle informazioni sulle origini nel triennio 2022-2024
- Esaminare le procedure di accesso alle informazioni sulle origini ex art. 28 della legge n. 184 del 1983 presentate da ricorrenti adottati con adozione internazionale

## Metodi:

- Il disegno metodologico ha incluso un approccio integrato, fondato sull'impiego combinato di strumenti quantitativi e qualitativi
- Somministrazione di questionario quali-quantitativo ai 29 Tribunali per i Minorenni presenti sul territorio italiano e interviste qualitative mirate

## PARTECIPAZIONE ALLA RILEVAZIONE

Accesso alle informazioni sulle origini nelle adozioni internazionali (2022-2024)



**TUTTI I TTMM**  
SONO STATI RAGGIUNTI  
DALLA RILEVAZIONE



I TTMM hanno fornito un riscontro,  
seppure secondo modalità differenziate.



**8 TTMM**

**COMPILAZIONE INTEGRALE  
DEL QUESTIONARIO ONLINE**

Una parte dei Tribunali ha proceduto  
alla compilazione integrale del  
questionario online, contribuendo in  
modo completo alla raccolta dei dati.



**20 TTMM**

**RISCONTRI SELETTIVI**

Altri TTMM hanno fornito  
riscontri selettivi,  
informazioni parziali o mirate.



**1 TM**



**COMUNICAZIONE VIA EMAIL**

Uno soltanto ha comunicato  
per email l'assenza di istanze  
nel periodo di riferimento.

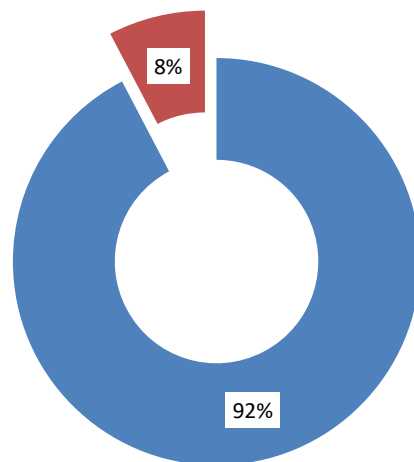




# Il numero di istanze presso i Tribunali per i Minorenni

INDICATORE	VALORE
 Numero totale istanze TTMM (2022-2024)	<b>64</b>
 TTMM senza richieste	<b>15 su 28</b>

## Percentuale di Tribunali che trattano le richieste di accesso secondo quanto previsto dall'art. 28, commi 5 e 6, Legge n. 184/83



■ Sì ■ No



## TTMM CHE DICHIARANO DI NON APPLICARE L'ART. 28



### TM 1

Orientamento applicato



#### INFORMAZIONI GIÀ DISPONIBILI

Nelle adozioni internazionali, i genitori adottivi hanno tutte le informazioni in possesso del TM.



#### ACCESSO AGLI ATTI

Quando l'adottato non ha accesso ai documenti, il TM autorizza l'accesso e la copia degli atti disponibili.



#### ART. 28 RESIDUALE

L'art. 28 è inserito nel capitolo delle adozioni nazionali e viene utilizzato solo per informazioni ulteriori.



#### INFORMAZIONI ALL'ISTANTE

La cancelleria informa l'istante sui costi e sulle modalità di presentazione della domanda.

### TM 2

Orientamento applicato



#### ART. 28 NON APPLICATO ALLE AI

L'art. 28 è inserito nel capitolo delle adozioni nazionali e non viene applicato alle adozioni internazionali.



#### ISTANZA EX ART. 28

Le istanze ex art. 28 vengono rigettate formalmente.



#### ACCESSO AL FASCICOLO

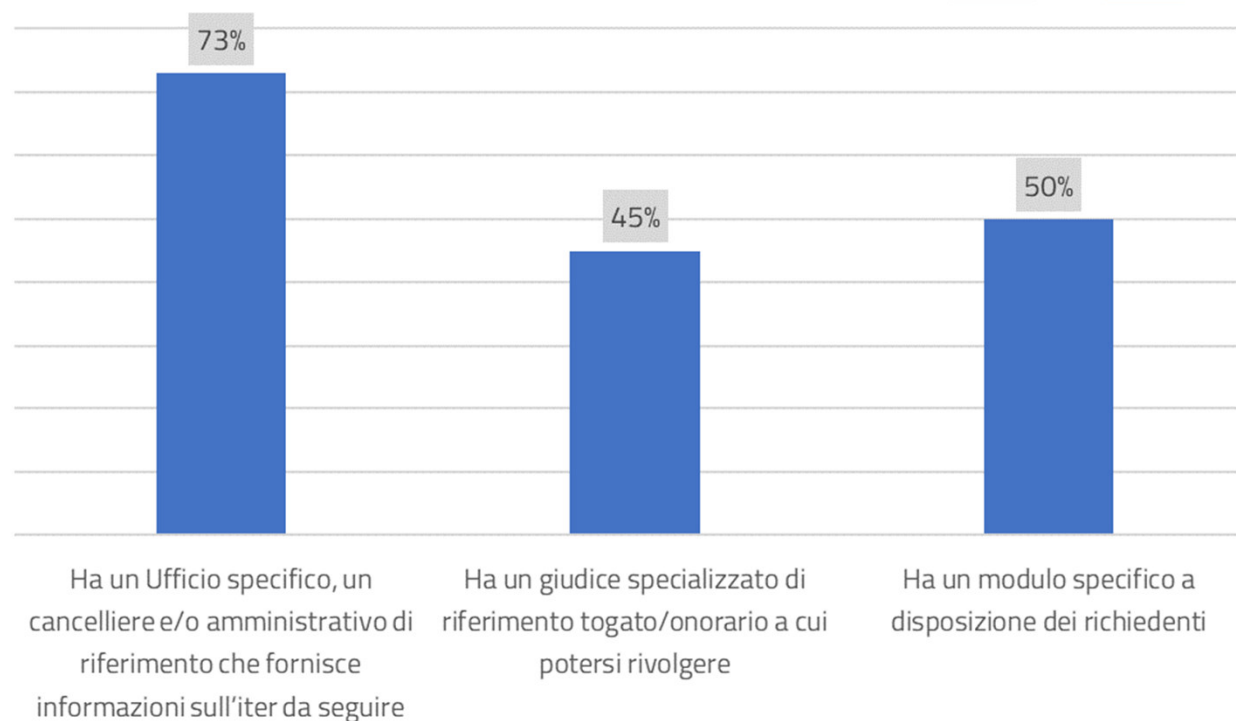
L'istante può accedere al fascicolo del riconoscimento della sentenza straniera, con le informazioni ivi contenute.



#### PROCEDURA SEMPLIFICATA

L'accesso al fascicolo è disposto direttamente dal Presidente, senza istruttoria e senza udienza.

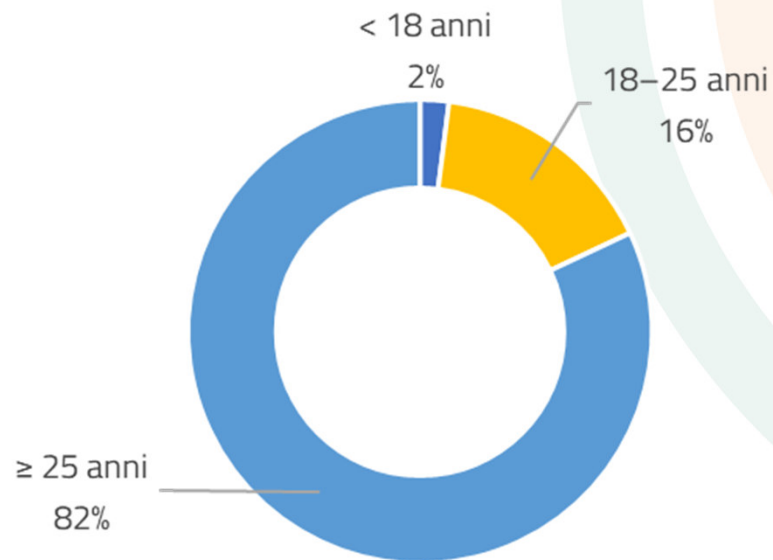
Per le istanze finalizzate alla conoscenza delle proprie origini nell'ambito delle adozioni internazionali, il Tribunale per i Minorenni:



## Livelli di strutturazione organizzativa degli Uffici in materia

LIVELLO DI STRUTTURAZIONE	NUMERO TTMM	CARATTERISTICHE PRINCIPALI
 <b>Strutturazione specialistica elevata</b>	<b>6</b>	Presenza integrata di giudici/collegi dedicati, cancelleria o funzionari specifici e modulistica dedicata
 <b>Strutturazione intermedia (parziale)</b>	<b>13</b>	Presenza di uno o più elementi organizzativi dedicati (es. referente o modulistica); modelli ibridi e adattivi
 <b>Assenza di strutturazione dedicata</b>	<b>9</b>	Gestione nella struttura ordinaria; assenza di specializzazione e strumenti formalizzati; spesso correlata a bassa o nulla casistica

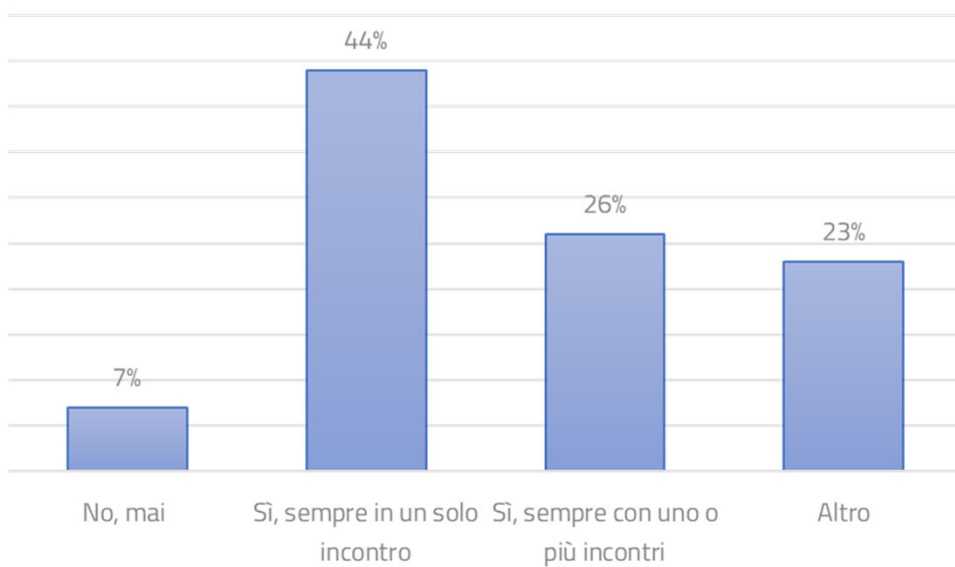
## Distribuzione delle istanze per età anagrafica



## La fascia di età 18–25 anni: uno snodo fondamentale del sistema

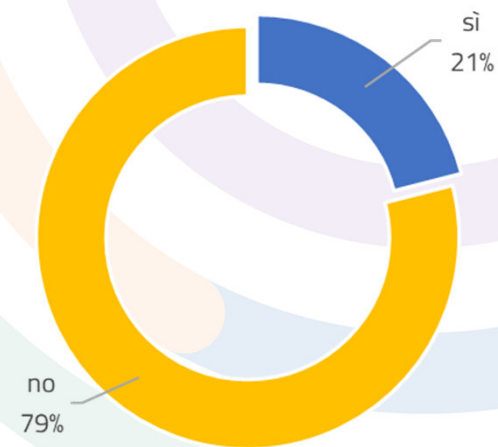
DIMENSIONE	EVIDENZA
 <b>Incidenza delle richieste 18–25 anni</b>	<b>16%</b> delle istanze presentate nel triennio
 <b>Regime giuridico</b>	<b>Accesso condizionato</b> accesso previsto in caso di gravi e comprovati motivi attinenti alla salute psico-fisica dell'adottato
 <b>Confronto internazionale</b>	<b>18 anni</b> (16 anni in alcuni Paesi) accesso previsto a 18 anni e anche a 16 anni in alcuni Paesi (Germania)

**Dopo la presentazione dell'istanza si procede a sentire il ricorrente?**



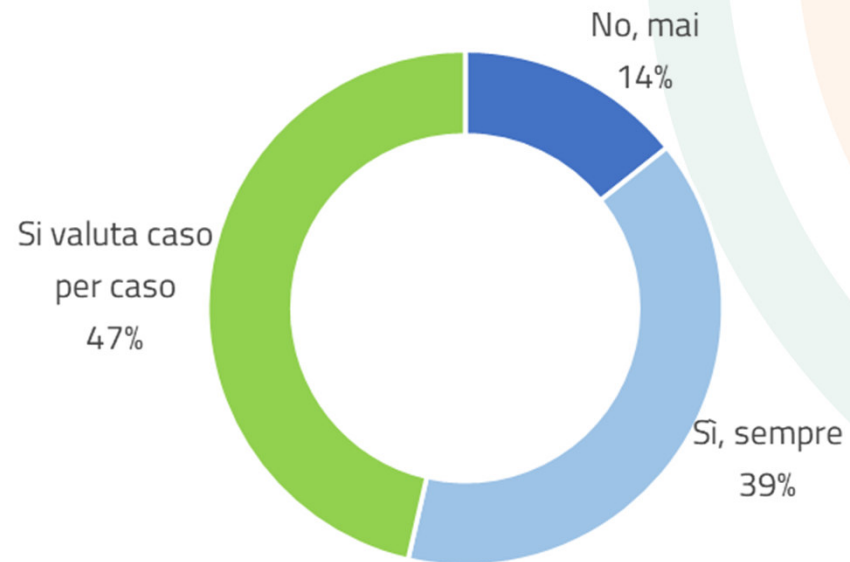
## L'approfondimento con i Tribunali per i Minorenni

**Tribunali che dichiarano di non ascoltare altre persone durante l'istruttoria**



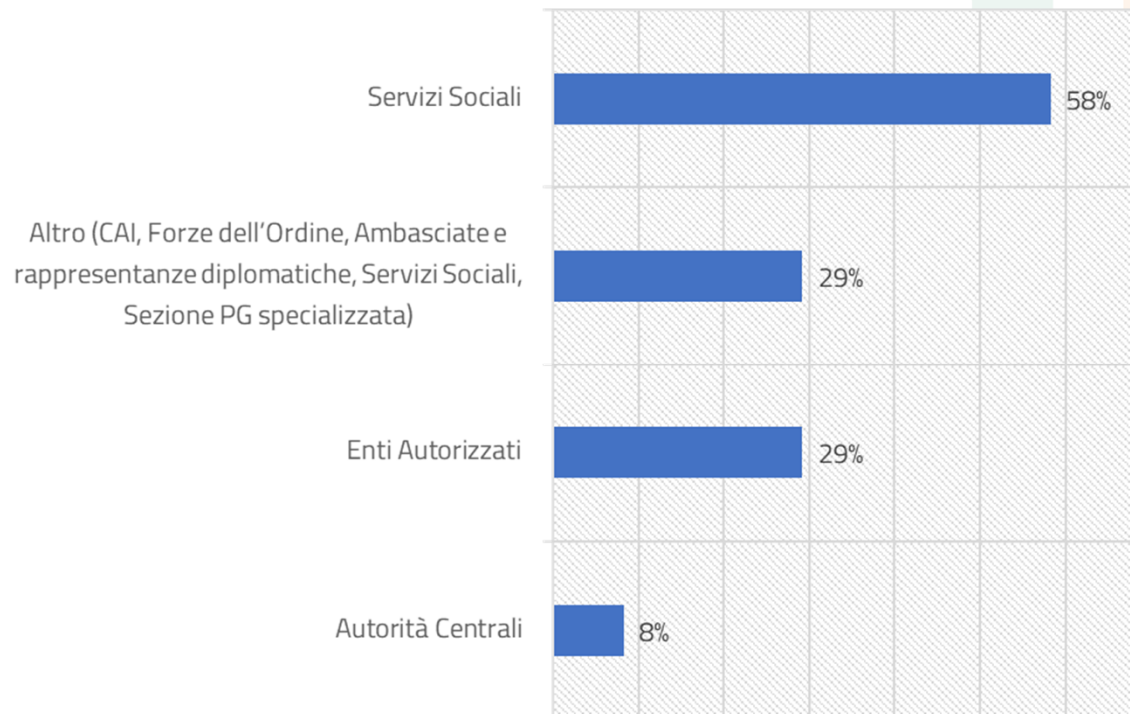


Vengono assunte informazioni di carattere sociale e psicologico per valutare che l'accesso alle notizie non comporti grave turbamento all'equilibrio psico-fisico del richiedente quando il ricorrente è ultraventicinquenne



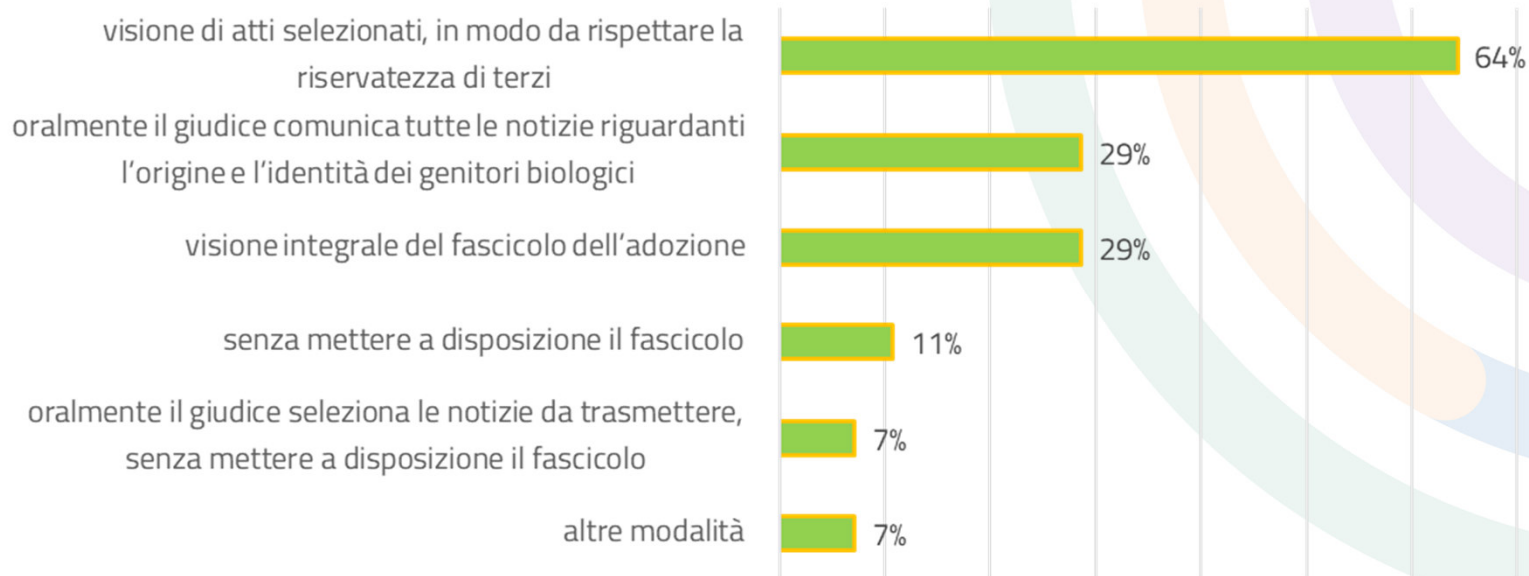


## Il Tribunale per i Minorenni, attraverso la Procura, con quali Enti e/o Servizi crea percorsi di collaborazione strutturati per raccogliere le informazioni necessarie da comunicare all'adottato





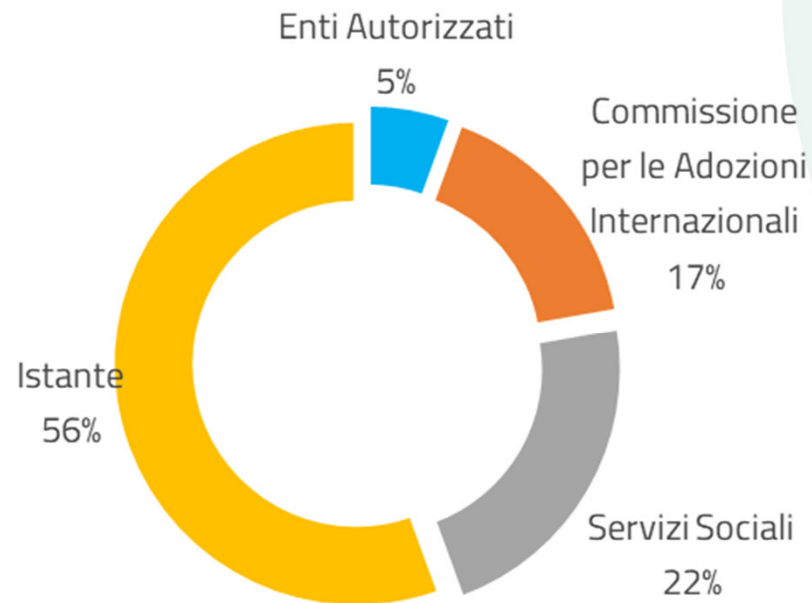
## Con quali modalità il Tribunale per i Minorenni consente l'accesso alle notizie contenute nei propri fascicoli



## Modelli di accesso alle informazioni

MODELLO DI ACCESSO	NUMERO TTMM	CARATTERISTICHE PRINCIPALI
Visione di atti selezionati	<b>9</b> TTMM	Accesso mediato con selezione preventiva; nessuna integrazione orale
Visione integrale del fascicolo	<b>3</b> TTMM	Accesso diretto e completo senza mediazioni aggiuntive
Modello ibrido (visione integrale o selezionata + comunicazione orale)	<b>13</b> TTMM	Combinazione di strumenti (documentali e/o orali); elevata flessibilità
Comunicazione orale esclusiva	<b>3</b> TTMM	Accesso solo tramite mediazione del giudice, senza visione del fascicolo
Altre modalità	<b>1</b> TM	Prassi non standardizzata, non riconducibile alle categorie principali
Accesso con valutazione caso per caso	<b>1</b> TM	Accesso generalmente consentito, salvo rischi per l'equilibrio psicofisico dell'interessato

## A chi viene fornita comunicazione da parte del Tribunale per i Minorenni circa l'esito del procedimento di accesso alle informazioni sulle origini



## CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

### **Un fenomeno ancora quantitativamente limitato**

Le richieste ai TTMM per l'accesso alle informazioni sulle origini nelle adozioni internazionali risultano numericamente contenute.

### **Uniformità di riferimenti normativi**

La quasi totalità dei Tribunali per i Minorenni tratta le istanze di accesso facendo riferimento all'art. 28 della legge n. 184/1983.

### **Persistono differenze organizzative e procedurali**

Emergono livelli differenti di strutturazione degli Uffici, modalità istruttorie non uniformi e diversi modelli di accesso alle informazioni contenute nei fascicoli.

**Grazie per l'attenzione**



**Governo Italiano**  
**Presidenza del Consiglio dei Ministri**



**Commissione per le Adozioni Internazionali**  
Autorità Centrale per la Convenzione de L'Aja del 29/05/93